

Жалоба спортсменов
на имя Губернатора Тверской области
Игорю Михайловичу Рудене
в связи с незаконным отказом Комитета по физической культуре
Тверской области от участия в конкурсе «Испытание марафоном»

Уважаемый Игорь Михайлович!

Мы вынуждены обратиться к Вам как к Главе исполнительной власти Тверской области с жалобой на незаконный отказ Комитета по физической культуре Тверской области (далее по тексту- **Комитет**) от участия в проведении конкурса «Испытание марафоном» (далее - **Конкурс**).

Мы являемся спортсменами. Принимаем активное участие в марафонских пробегах и в проводимом уже 28 лет на базе Тверского марафона конкурсе «Испытание марафоном». Поддерживаем этот Конкурс.

Конкурс проводится в течение 28 лет. Он был начат в тяжелейшие 90-е годы прошлого века. Конкурс проводится на базе Тверского марафона среди спортсменов, успешно покоривших одну из самых трудных дистанций бега в легкой атлетике – дистанцию классического марафона длиной 42 километра 195 метров. Придавая особое значение мужеству и стойкости спортсменов, покоряющих марафон, именно им всегда завершаются Олимпийские игры и Чемпионаты континентов.

Конкурс проводится только в Тверской области, единственной из 85 субъектов России. В его рамках ежегодно определяются лучшие спортсмены – марафонцы Тверской области. В ряде номинаций специальные призы получают представители других регионов России и других стран. В нем активно участвуют спортсмены с ограниченными возможностями здоровья, преодолевая дистанцию 42 км 195 м на обычных инвалидных и спортивных колясках.

В течение 20 лет конкурс успешно подтверждал статус международного. Победителями и призерами конкурса неоднократно становились спортсмены Белоруссии, Казахстана, Украины, Югославии, Черногории, Эстонии, США, а также лучшие легкоатлеты из более чем 30 субъектов России.

Конкурс реально способствовал повышению массовости среди жителей Тверской области, активно занимающихся спортом и ведущих здоровый образ жизни, привлекательности Тверского марафона и повышению спортивного престижа Тверской области. Конкурс и сейчас пользуется большой популярностью среди любителей марафонского бега Тверской области, других регионов России и среди представителей других стран. Он не потерял своего значения и не утратил своей актуальности в настоящее время. По своим целям он полностью вписывается и способствует успешному решению грандиозных задач в области физической культуры и спорта, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Мы считаем, что Ваша личная позиция и позиция руководства Комитета как государственных служащих Российской Федерации, позиция возглавляемого Вами Правительства Тверской области и Комитета как органа государственной исполнительной власти Тверской области не должна идти в разрез с требованиями вышеприведенного Указа Президента Российской Федерации.

Положение о конкурсе «Испытание марафоном» было утверждено в 2015-м году на 5-летний срок и действует по 2019 год (копия положения прилагается). Приказом Комитета № 44-од от 20.02.2017 г. «Об утверждении конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса «Испытание марафоном» срок работы Конкурсной комиссии был установлен до 20 сентября 2020 года.

26 сентября 2018 года на главном беговом Интернет-ресурсе России – сайте ПроБЕГ - была размещена информация об отказе Комитета от участия в Конкурсе. Со ссылкой на уведомление Комитета от 18 сентября 2018 года в этой информации указывалось, что причиной отказа Комитет указал факт отсутствия Конкурса в государственной программе Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017 – 2022 годы. Этим же уведомлением Комитет **В ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ** прекратил обязательства Комитета по финансированию приобретения наград победителям Конкурса. В этом же уведомлении Комитет сообщил о признании утратившим силу приказа Комитета № 44-од от 20.02.2017 года «Об утверждении конкурсной комиссии», которая ежегодно подводила итоги конкурса.

Действия Комитета по одностороннему отказу от исполнения принятых им на себя обязательств до истечения срока действия Положения по Конкурсу являются незаконными. Они противоречат действующему законодательству России. Своими незаконными действиями Комитет грубо нарушил наши права как спортсменов на участие в Конкурсе по итогам 2018 года.

В соответствии с буквальным содержанием правовых норм утвержденного 21 августа 2015 года председателем Комитета В.А. Павловым положения о конкурсе «Испытание марафоном» 2015-2019 гг., Комитет является организацией **непосредственно проводящей этот конкурс**. При этом считаем важным, что Комитет, как орган государственной исполнительной власти Тверской области, добровольно, без понуждения и без принуждения, сознательно, полностью отдавая себе отчет в совершаемых им юридически значимых действиях, принял на себя обязательства по финансированию приобретения наград победителям Конкурса в течении всего срока действия Положения о конкурсе, т.е. - на период с 2015 по 2019 год. В Положении о конкурсе не содержится правовых норм, позволяющих Комитету в одностороннем порядке досрочно прекратить исполнение принятых им на себя обязательств. В Положении о конкурсе не содержится

никаких указаний или ссылок на то, что участие Комитета в Конкурсе возможно лишь при условии включения этого мероприятия в соответствующую государственную программу Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области». Положение о конкурсе также не содержит правовых норм, позволяющих Комитету досрочно в одностороннем порядке прекратить действие этого положения до истечения установленного в нем срока действия этого документа.

В соответствии с пунктом 2 Положения о Комитете, утвержденного Постановлением Правительства Тверской области от 18 октября 2011 г. № 84-пп, Комитет в своей деятельности **ОБЯЗАН** руководствоваться Конституцией России, законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами России. Действующее гражданское законодательство России (ст. 310 Гражданского кодекса РФ) применительно к указанной Комитетом отказа Комитета от участия в конкурсе не предусматривает возможности **одностороннего отказа** Комитета от исполнения принятых им на себя обязательств. Таким образом, своими действиями по одностороннему отказу от участия в Конкурсе Комитет нарушил требования законодательства России и наши права на участие в Конкурсе.

Выше мы уже указывали, что приказом Комитета от 18 сентября 2018 г. № 343-од был признан утратившим силу приказ Комитета № 44-од от 20.02.2017 года « Об утверждении конкурсной комиссии».

Таким образом, Комитет не только отказался от участия в конкурсе, но и сделал невозможным подведение его итогов за 2018 год. Считаем, что со стороны Комитета имеет место факт злоупотребления правом.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Положения о Комитете, именно Комитет **обязан** вносить в Правительство Тверской области проекты правовых актов Правительства Тверской области в сфере физической культуры и спорта. В связи с этим полагаем, что именно Комитет как орган, **непосредственно проводящий Конкурс**, обязан был внести предложения по включению этого мероприятия в государственную программу Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017 – 2022 годы.

В соответствии с подпунктом «н» пункта 9 Положения о Комитете, именно он **обязан разрабатывать** и реализовывать региональные программы в сфере физической культуры и спорта. Поэтому Комитет как орган, **непосредственно проводящий Конкурс**, обязан был при разработке и реализации указанной программы внести предложения по включению этого мероприятия в государственную программу Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017 – 2022 годы.

В соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Положения о Комитете, он **обязан** ежегодно **разрабатывать и утверждать** Единый календарный план областных спортивно-массовых мероприятий и Порядок финансирования официальных физкультурных и спортивных мероприятий Тверской области

на соответствующий финансовый год. В связи с этим считаем, что именно Комитет как орган, непосредственно проводящий Конкурс, обязан был ежегодно включать Конкурс в Единый календарный план областных спортивно-массовых мероприятий и Порядок финансирования официальных физкультурных и спортивных мероприятий Тверской области на соответствующий финансовый год.

В действующую сейчас государственную программу Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017 – 2022 годы, утвержденную Постановлением Правительства Тверской области №437-пп от 29.12.2016 с момента её принятия 7 раз вносились изменения. Пять раз изменения в эту программу вносились в 2017 году и 2 раза – в 2018-м, последний раз это было сделано 26 апреля 2018г. Постановлением Правительства Тверской области № 140-пп. Все 7 раз эти изменения вносились, когда именно Вы являлись Председателем Правительства Тверской области, а Решетов А.Н. являлся председателем Комитета. Таким образом, Вы лично как Председатель Правительства обязаны были непосредственно руководить и организовывать эту работу, а председатель Комитета Решетов А.Н. обязан был внести этот Конкурс в вышеуказанную программу. Полагаем, что Правительство Тверской области и Комитет имели все возможности внести Конкурс в вышеуказанную программу, если бы считали необходимым сделать это, и если бы председатель Комитета Решетов А.А. добросовестно относился к исполнению обязанностей, возложенных на него лично и на Комитет Положением о Комитете, утвержденным Постановлением Правительства Тверской области от 18 октября 2011 г. N 84-пп.

Считаем важным, что Комитет в течение четырёх лет финансировал Конкурс. При руководстве Комитетом А.А.Решетовым, в период действия вышеуказанной государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017 – 2022 годы, именно Решетов А.А. лично подписал приказ Комитета № 44-од от 20.02.2017 года «Об утверждении конкурсной комиссии» для подведения итогов конкурса. С учетом вышеизложенных обстоятельств незаконные действия Комитета по одностороннему отказу от участия в Конкурсе не только противоречат действующему законодательству России и грубо нарушают наши права, но и не поддаются элементарной здравой логике.

Правоотношения, связанные с нашим участием в конкурсе «Испытание марафоном», подпадают под регулирование законодательства России о защите прав потребителей, а действия организаторов указанного конкурса (в том числе, - действия Комитета) являются оказанием нам спортивной услуги. Это подтверждается следующим.

Из содержания пункта 4 Предисловия ГОСТ Р 52024-2003 «Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Общие требования», принятого и введенного в действие Постановлением Госстандарта России от

18 марта 2003 г. N 80-ст, следует, что в этом стандарте реализованы нормы Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (в части терминов и определений).

Пункт 4.1 раздела 4 указанного ГОСТа, определяя классификацию физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, устанавливает, что к спортивным услугам относят проведение спортивно-зрелищных мероприятий.

Подпункт 4.1.2 раздела 4 указанного ГОСТа устанавливает, что проведение спортивно-зрелищных мероприятий включает в себя **спортивные мероприятия для участников марафонов.**

В соответствии с действующим положением о конкурсе «Испытание марафоном» на 2015-2019 годы, из его буквального содержания следует, что он является спортивным мероприятием для участников марафонов.

Из вышеприведенных правовых норм следует, что наше участие в конкурсе «Испытание марафоном» подпадает под регулирование законодательства России о защите прав потребителей. А действия Комитета, как одного из организаторов указанного Конкурса, являются оказанием нам спортивной услуги, как потребителям. Существенным для дела считаем, что Комитет при оказании нам такой услуги не вправе досрочно, в одностороннем порядке отказаться от исполнения этой услуги. То есть, Комитет не имеет права отказаться от добровольно принятых им на себя обязательств по финансированию Конкурса до окончания срока действия положения по Конкурсу.

Односторонний отказ Комитета от исполнения им в отношении нас вышеуказанной спортивной услуги является незаконным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 6 ГК РФ, Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (в ред. от 04.06.2018) "О защите прав потребителей", Федеральным законом от 04.12.2007 N 329-ФЗ, "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", ГОСТом Р52024-2003 «Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Общие требования», принятым и введенным в действие Постановлением Госстандарта России от 18 марта 2003 г. N 80-ст,

просим Вас:

1. Обязать Комитет отозвать Уведомление Комитета от 18 сентября 2018 года, рег. № 2497-03 об отказе Комитета от участия в проведении конкурса «Испытание марафоном» 2015-2019 гг., направленное председателю Тверской федерации марафонского бега М.В.Соловьеву, начальнику Управления по культуре, спорту и делам молодежи администрации города Твери М.Е.Соколову и председателю ТООО «Федерация легкой атлетики Тверской области» О.А. Белоброву.
2. Обязать Комитет отменить приказ Комитета от 18 сентября 2018 года № 343-од «О признании утратившим силу приказа Комитета по физической культуре и спорту Тверской области от 20.02.2017 № 44-од».

Еще раз убедительно просим Вас добровольно в полном объеме выполнить законные и обоснованные требования нашей жалобы.

В случае отказа Вами добровольно в полном объеме выполнить требования нашей жалобы в установленный законом срок мы оставляем за собой право для защиты наших нарушенных прав использовать меры государственного понуждения и принуждения с использованием иных ветвей государственной власти России. Считаем, что это вряд ли добавит престижа и авторитета Правительству Тверской области как высшему органу государственной исполнительной власти субъекта России

Ответ на нашу жалобу просим направить нам почтой России в установленный законом срок на указанные в жалобе наши почтовые адреса.

С уважением, надеждой на взаимопонимание и наилучшими пожеланиями,

.....

Ниже будет приложен список спортсменов, поддержавших эту жалобу, с указанием их фамилии, имени и отчества, подписи спортсмена и его точного полного адреса места жительства. **Образец оформления этого списка приведен на последнем листе этого документа.**

В самом верху жалобы, в так называемой «шапке жалобы» также надлежащим образом будет оформлена эта жалоба. Там будет приведен весь список спортсменов с указанием их фамилии, имени и отчества, точного адреса места жительства.

